

Uchwała Nr LOD/OR/0021/2023
Rady Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
z dnia 13 czerwca 2023 r.
w sprawie wniosku złożonego na XXII Okręgowym Zjeździe ŁOIIB
dotyczącego organizacji Pikniku Inżynierskiego.

§ 1


Na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (*tekst jedn. Dz.U. z 2023 r., poz. 551*) oraz § 2 ust. 2 Regulaminu okręgowych rad Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa (*ost. popr. i uzup. Uchwałą XIX Krajowego Zjazdu PIIB nr 16/20 z dnia 20 czerwca 2020 r.*), Rada Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa negatywnie rozpoznaje wniosek Grzegorza Rakowskiego złożony podczas XXII Okręgowego Zjazdu ŁOIIB i skierowany Uchwałą Okręgowego Zjazdu Nr LOD/OZ/0014/2023 z dnia 21 kwietnia 2023r. do Okręgowej Rady dotyczący organizacji Pikniku Inżynierskiego. Wniosek i opinia związana z wnioskiem stanowią załączniki do niniejszej uchwały.

§ 2

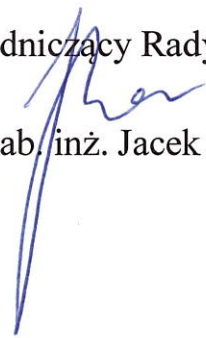
Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

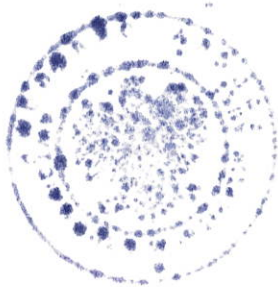
Załączniki:

- wniosek G. Rakowskiego;
- opinia dot. ww. wniosku.

Sekretarz Rady ŁOIIB

mgr inż. Piotr Filipowicz



Przewodniczący Rady ŁOIIB

dr hab. inż. Jacek Szer



Grzegorz Rokowski

imię, nazwisko

Nr wniosku 2

79

nr mandatu

ratex@wp.pl

adres e-mail

**WNIOSEK
DO KOMISJI UCHWAŁ I WNIOSKÓW
XXII OKRĘGOWEGO ZJAZDU
ŁÓDZKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
21 kwietnia 2023 r.**

dotyczy: Udziału dzieci niepełnoletnich w pikniku

Treść wniosku wraz z uzasadnieniem:

Wniosek: Wniosek o ograniczenie uczestnictwa niepełnoletnich dzieci w pikniku koleżeńskim organizowanym przez IOIIB o godzinach (np 15-17). Ta część pikniku należy przeznaczyć tylko dla nich (atrakcje typu konkursy, dmuchane zameki itp). W tym czasie nie należy podawać alkoholu (włącznie piwa).

Uzasadnienie: Nadal obowiązuje ustawa o wychowaniu w trzeźwości (Dz.U. 1982 nr 35 poz 230) i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Sugerowany sposób realizacji:

zrealizować przy organizacji pikniku

Wniosek proponuję przekazać do:

- Rady ŁOIIB,
- Organów ŁOIIB -

- Krajowej Rady PIIB
- Organów PIIB -
- Krajowego Zjazdu PIIB

Podpis osoby składającej wniosek

Grzegorz Rehorczyk

Łódź, dnia 18 maja 2023 r.

Szanowny Pan
prof. dr hab. Jacek Szer
Przewodniczący Okręgowej Rady
Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

Dotyczy: wniosku nr 2 złożonego przez delegata Grzegorza Rakowskiego podczas obrad XXII Okręgowego Zjazdu ŁOIIB w dniu 21 kwietnia 2023 r.

Treść wniosku: „*Wnioskuje o ograniczenie uczestnictwa niepełnoletnich dzieci w pikniku koleżeńskim organizowanym przez ŁOIIB do dwóch godzin (np. 15-17). Tę część pikniku należy przeznaczyć tylko dla nich (atrakcje typu konkursy, dmuchane zamki itp.). W tym czasie nie należy podawać alkoholu (również piwa)*”.

W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, iż nadal obowiązuje ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 1982 r., Nr 35, poz. 230).

W toku obrad Zjazdu wniosek był omawiany, również przez wnioskodawcę, podczas prezentacji sprawozdania Komisji Uchwał i Wniosków.

Ostatecznie Zjazd na podstawie uchwały nr LOD/OZ/0014/2023 w sprawie przyjęcia wniosków XXII Okręgowego Zjazdu zdecydował zgodnie z sugestią Komisji Uchwał i Wniosków o przekazaniu przedmiotowego wniosku do rozpoznania przez Okręgową Radę.

Stan prawny:

Wnioskodawca słusznie wskazuje, iż obowiązuje ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (*tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 165*).

Celem ustawy określonym w art. 1 jest podejmowanie działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i następane zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych:

- 1) na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich;
- 2) na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników;
- 3) w miejscach i czasie masowych zgromadzeń;
- 4) w środkach i obiektach transportu publicznego, z wyjątkiem:

- a) wagonów restauracyjnych i bufetów w pociągach komunikacji krajowej, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa,
- b) pociągów komunikacji międzynarodowej, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie:
- napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa w wagonach restauracyjnych i bufetach oraz w wagonach sypialnych i z miejscami do leżenia,
 - napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% alkoholu przy stolikach w wagonach restauracyjnych, w tym napojów o zawartości powyżej 18% alkoholu tylko do posiłków,
- c) międzynarodowych portów lotniczych i samolotów komunikacji międzynarodowej,
- d) statków i portów morskich;
- 6) w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych.
- 2a. Zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.
- 2b. Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.
3. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w ośrodkach szkoleniowych.
4. Zabrania się sprzedaży i podawania napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w domach wypoczynkowych.
5. Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu może się odbywać na imprezach na otwartym powietrzu oraz na stadionach i innych obiektach sportowych tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.
6. W innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Ponadto w myśl art. 15 zabrania się sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

- 1) osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości;
 - 2) osobom do lat 18;
 - 3) na kredyt lub pod zastaw,
- zaś w przypadku wątpliwości co do pełnoletności nabywcy sprzedający lub podający napoje alkoholowe uprawniony jest do żądania okazania dokumentu stwierdzającego wiek nabywcy.

Dodatkowo stosownie do treści art. 16 zabrania się wnoszenia napojów alkoholowych na teren zakładów pracy, stadionów i innych obiektów, w których odbywają się imprezy sportowe i rozrywkowe, a także obiektów lub miejsc objętych zakazem wnoszenia napojów alkoholowych.

W zakresie ochrony małoletnich przepisy ustawy przewidują m. in.:

- że zabrania się na obszarze kraju reklamy i promocji napojów alkoholowych, z wyjątkiem piwa, którego reklama i promocja jest dozwolona, pod warunkiem, że nie jest kierowana do małoletnich i nie przedstawia osób małoletnich (art. 13¹ ust. 1 pkt 1 i 2);
- reklama i promocja nie może być prowadzona na słupach i tablicach reklamowych i innych stałych i ruchomych powierzchniach wykorzystywanych do reklamy, chyba że 20% powierzchni reklamy zajmować będą widoczne i czytelne napisy informujące o szkodliwości spożycia alkoholu lub o zakazie sprzedaży alkoholu małoletnim albo przy udziale małoletnich (art. 13 ust. 2 pkt 5 i 6).

Przy czym przez promocję napojów alkoholowych należy rozumieć publiczną degustację napojów alkoholowych, rozdawanie rekwizytów związanych z napojami alkoholowymi, organizowanie premiowanej sprzedaży napojów alkoholowych, a także inne formy publicznego zachęcania do nabywania napojów alkoholowych; zaś za reklamę napojów alkoholowych - publiczne rozpowszechnianie znaków towarowych napojów alkoholowych lub symboli graficznych z nimi związanych, a także nazw i symboli graficznych przedsiębiorców produkujących napoje alkoholowe, nieróżniących się od nazw i symboli graficznych napojów alkoholowych, służące popularyzowaniu znaków towarowych napojów alkoholowych; za reklamę nie uważa się informacji używanych do celów handlowych pomiędzy przedsiębiorcami zajmującymi się produkcją, obrotem hurtowym i handlem napojami alkoholowymi (art. 14 ust. 5).

Mając na uwadze wyżej przytoczone przepisy ustawa nie ustanawia zakazu podawania alkoholu dorosłym osobom w czasie, gdy w tym samym miejscu znajdują się małoletni.

Bardziej problematyczne w kontekście organizacji pikniku są ww. zakazy: sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach i czasie masowych zgromadzeń (art. 14 ust. 1 pkt 3), spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów (art. 14 ust. 2a) oraz wymóg sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu oraz na stadionach i innych obiektach sportowych tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.

Przypomnieć w tym miejscu należy, iż określony we wniosku i omawiany piknik inżynierski jest imprezą (spotkaniem) o charakterze integracyjnym członków Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, ewentualnie członków wraz z ich rodzinami oraz imiennie zaproszonych gości. **Wzięcie udziału w pikniku wymaga uprzedniego zgłoszenia uczestnictwa oraz dokonania opłaty lub zaproszenia.** Z drugiej strony poza zaproszonymi gośćmi w pikniku nie biorą udziału osoby spoza samorządu. Opłata za piknik nie stanowi biletu wstępu i jej uregulowanie nie jest podstawą dopuszczenia do imprezy. Piknik jest organizowany na terenie nieruchomości, gdzie znajduje się siedziba okręgowej izby. Teren jest ogrodzony i chroniony, co sprawia, iż podczas pikniku na terenie nieruchomości nie zostaną dopuszczone inne osoby niż te które są uprawnione do udziału. Istotnie w dni robocze teren nieruchomości jest otwarty tak aby zapewnić dostęp do budynku okręgowej izby jako

obiekty użyteczności publicznej, niemniej w inne dni, np. soboty, kiedy organizowany jest piknik, **obiekt jest zamknięty** dla petentów i zainteresowanych osób.

W pikniku nigdy nie przewidywano udziału więcej niż 250 osób.

Sposób organizacji pikniku i dostępność nieruchomości, gdzie piknik jest organizowany w mojej ocenie wyklucza uznanie pikniku za zgromadzenie, zgodnie bowiem z art. 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zgromadzeniach (*tekst jedn. Dz.U. z 2022r. poz. 1389*) zgromadzeniem jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych (także za zgromadzenie spontaniczne, które odbywa się w związku z zaistniałym nagłym i niemożliwym do wcześniejszego przewidzenia wydarzeniem związanym ze sferą publiczną, którego odbycie w innym terminie byłoby niecelowe lub mało istotne z punktu widzenia debaty publicznej).

Podobnie teren nieruchomości w czasie pikniku nie może być traktowany jako miejsce publiczne. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego działanie „w miejscu publicznym” musi być podjęte w przestrzeni dostępnej dla ogółu, do której nieograniczony dostęp ma bliżej nieokreślona liczba ludzi, chociażby w chwili zachowania sprawcy nikt poza nim samym tam się nie znajdował. Przykładowo, miejscem publicznym są: ulica, plac, park, sklep czy obiekt użyteczności publicznej (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 września 2015 r., sygn. K 28/13). Miejsce publiczne to „miejsce dostępne dla nieograniczonego kręgu podmiotów, chociażby w chwili zachowania sprawcy nikt poza nim samym tam się nie znajdował” (wyroku Trybunał Konstytucyjnego z dnia 12 lutego 2015 r. sygn. SK 70/13).

Piknik inżynierski nie mieści się również w mojej ocenie w pojęciu imprezy masowej, stanowiącej przedmiot przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (*tekst jedn. Dz.U. z 2023 r., poz. 616*).

Jak stanowi art. 3 pkt 1 – 3 tejże ustawy przez:

1) imprezę masową należy przez to rozumieć imprezę masową artystyczno-rozrywkową, masową imprezę sportową, w tym mecz piłki nożnej, o których mowa w pkt 2-4, z wyjątkiem imprez:

a) organizowanych w teatrach, operach, operetkach, filharmoniach, kinach, muzeach, bibliotekach, domach kultury i galeriach sztuki lub w innych podobnych obiektach,

b) organizowanych w szkołach i placówkach oświatowych przez zarządzających tymi szkołami i placówkami,

c) organizowanych w ramach współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży,

d) sportowych organizowanych dla sportowców niepełnosprawnych,

e) sportu powszechnego o charakterze rekreacji ruchowej, ogólnodostępnym i nieodpłatnym, organizowanych na terenie otwartym,

f) zamkniętych organizowanych przez pracodawców dla ich pracowników,

g) o których mowa w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 194)

- jeżeli rodzaj imprezy odpowiada przeznaczeniu obiektu lub terenu, gdzie ma się ona odbyć;

2) imprezę masową artystyczno-rozrywkową należy przez to rozumieć imprezę o charakterze artystycznym, rozrywkowym lub zorganizowane publiczne oglądanie przekazu telewizyjnego na ekranach lub urządzeniach umożliwiających uzyskanie obrazu o przekątnej przekraczającej 3 m, która ma się odbyć:

- a) na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na których liczba udostępniionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000,
- b) w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, w których liczba udostępniionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 500;

3) masową imprezę sportową należy przez to rozumieć imprezę masową mającą na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej, organizowaną na:

- a) stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, na którym liczba udostępniionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000, a w przypadku hali sportowej lub innego budynku umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej - nie mniej niż 300,
- b) terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępniionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1000;

Wobec charakteru imprezy masowej oraz minimalnych wymogów, co do grupy osób biorących udział piknik inżynierski nie może zostać za taką imprezę. W swoim charakterze piknik jest podobny do określonych w ww. art. 3 pkt 1 lit. f) zamkniętych imprez organizowanych przez pracodawców dla ich pracowników, które również podlegają wyłączeniu od przepisów tej ustawy.

Wobec powyższego stanowiska nieuznającego pikniku inżynierskiego za imprezę masową nie znajdzie zastosowania regulacja zawarta w art. 8a ust. 1 nakazująca, aby na imprezie masowej, z wyłączeniem imprezy masowej podwyższonego ryzyka, dozwolona była sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych zawierających nie więcej niż 3,5% alkoholu.

Zagadnienie sprzedaży lub podawania alkoholu w kontekście ochrony małoletnich jest regulowane w następujących przepisach:

- art. 43 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który przewiduje, iż sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych w wypadkach, kiedy jest to zabronione, albo bez wymaganego zezwolenia lub wbrew jego warunkom, podlega grzywnie (wykroczenie);
- opisanym w art. 208 Kodeksu karnego przestępstwem polegającym na rozpijaniu małoletniego, dostarczaniu mu napoju alkoholowego, ułatwianiu jego spożyciu lub nakłanianiu go do spożycia takiego napoju, o jest zagrożone karą grzywny, karą ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2;
- oraz wykroczenie opisane w art. 106 Kodeksu wykroczeń, tj. kto, mając obowiązek opieki lub nadzoru nad małoletnim do lat 7 albo nad inną osobą niezdolną rozpoznać lub obronić się

przed niebezpieczeństwem, dopuszcza do jej przebywania w okolicznościach niebezpiecznych dla zdrowia człowieka, podlega karze grzywny albo karze nagany.

Wobec treści wymienionych przepisów **podkreślić należy, iż ochrona małoletnich w pierwszej kolejności ciąży na ich opiekunach prawnych** (rodzicach lub ich przedstawicielach prawnych), którzy w ramach posiadanej władzy rodzicielskiej podejmują decyzje mając na uwadze dobro dziecka, w tym stwierdzenie w danej sytuacji czy dziecko może przebywać w miejscu (pikniku, spotkaniu rodzinnym, imprezie), w którym inne osoby spożywają alkohol.

Nadmienić należy, iż stosownie do przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Rada Miejska w Łodzi podjęła uchwałę nr LIV/1632/22 z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Łodzi miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, z której treści wynika, że miejsce podawania alkoholu powinno być usytuowane w odległości co najmniej 50 metrów od np. szkoły (30 metrów od miejsc przeznaczonych do spożycia). Moim zdaniem organizacja pikniku nie narusza przepisów wskazanej uchwały.

W tym stanie rzeczy wobec stwierdzenia, iż przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi na którą powołuje się wnioskodawca, ani żadne inne przepisy prawne nie zakazują spożywania alkoholu w obecności nieletnich podczas imprezy takiej jak piknik inżynierski wniosek nie jest uzasadniony. Wskazane stanowisko nie uwzględnia jednak analizy innych niż przepisy norm kulturalno-obyczajowych, których naruszenie może pociągać za sobą negatywną ocenę społeczną mogącą skutkować obniżeniem autorytetu i wizerunku okręgowej izby.

Bartosz Tkaczyk

Dział Prawny

Biura Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa